



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



# 中国食品生产许可等市场准入制度 及其质量安全监管要求

李明刚

2010.02 日本东京



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



## 一、中国《食品安全法》及其实施条例所确立的食品安全监管体制

特点：对生产经营各环节以部门分段监管为主、对特殊食品种类以部门分类监管为辅。

### (一) 分段

- 1、综合协调：卫生部门
- 2、生产、进口和出口：质量监督和出入境检验检疫部门
- 3、流通：工商行政管理部门
- 4、餐饮服务：食品药品监督部门
- 5、铁路运营中：
- 6、军队专用和自供：



## 国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (二) 分类
- ❖ 1、食用农产品：农业部门、工商部门
- ❖ 2、保健食品：食品药品监督部门
- ❖ 3、五类法定例外
  - ❖ 3. 1乳品
  - ❖ 3. 2转基因食品
  - ❖ 3. 3生猪屠宰
  - ❖ 3. 4酒类
  - ❖ 3. 5食盐





国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 4、三种特殊审批
- ❖ 4. 1利用新原料生产食品、进口无国家标准的食品
- ❖ 4. 2生产进口食品添加剂新品种
- ❖ 4. 3生产进口食品相关产品新品种
- ❖ 其他特点：政府与部门



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 二、中国食品市场准入制度：
- ❖ 生产许可
- ❖ 流通许可
- ❖ 餐饮服务许可



## 国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ （一）生产许可
- ❖ 1、许可条件
- ❖ （1）具有与生产经营的食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离；
- ❖ （2）具有与生产经营的食品品种、数量相适应的生产经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；





国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (3) 有食品安全专业技术人员、管理人员和保证食品安全的规章制度；
- ❖ (4) 具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物。



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 2、许可程序：
- ❖ 设立食品生产企业名称预先核准
- ❖ 生产许可
- ❖ 工商登记





## 国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (1) 申请
- ❖ (2) 受理
- ❖ (3) 审查:
  - ❖ A、资料审核
  - ❖ B、现场核查
  - ❖ C、产品检验



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (4) 决定与发证
- ❖ (5) 证书有效期及编号、标志
- ❖ (6) 受理机关与许可主体



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 3、后许可程序：
- ❖ （1）期间变更
- ❖ （2）期间换证
- ❖ （3）期满换证
- ❖ （4）期满注销：撤销、撤回、吊销





国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (二) 流通许可
- ❖ (三) 餐饮服务许可



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 三、中国食品安全监管要求：国内食品生产经营者的义务和责任
- ❖ 原则要求：依照法律、法规和食品安全标准从事食品生产经营活动，对社会和公众负责，保证食品安全，接受社会监督，承担社会责任。



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ （一）食品生产经营企业和食品生产经营者的共同义务和责任
- ❖ 1、食品生产经营者
  - ❖ （1）食品生产经营者符合性条件和要求
  - ❖ （2）生产经营食品的禁止性义务
  - ❖ （3）取得食品生产经营许可
  - ❖ （4）建立并执行从业人员健康管理制度（健康检查和健康档案）
  - ❖ （5）食品广告的合法性、禁止性要求
  - ❖ （6）采用先进技术手段记录





国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 2、食品生产经营企业
- ❖ （1）建立健全食品安全管理制度（安全知识培训和档案，配备专兼职人员，做好检验）
- ❖ （2）符合良好生产规范要求，实施危害分析与关键控制点体系



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (3) 制定企业标准并报备
- ❖ (4) 除自行检验外，委托检验应当委托符合法定要求的检验机构
- ❖ (5) 制定事故处置方案，定期检查落实情况，及时消除隐患
- ❖ (6) 配合监督检查和记录
- ❖ (7) 配合安全信用档案记录



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



## (二) 食品生产企业和食品生产者的义务和责任

- ❖ 1、食品生产者（含食用农产品生产者）
  - ❖ (1) 食用农产品生产者依法使用农业投入品
  - ❖ (2) 进货查验
  - ❖ (3) 出厂检验
  - ❖ (4) 依法使用食品添加剂（含禁止性要求）
  - ❖ (5) 预包装食品标签要求（含标签、说明书的内容合法性、符合性、禁止性要求和形式要求）
  - ❖ (6) 食品召回





国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ 2、食品生产企业（含食用农产品生产企业和农业专业经济组织合作组织）
- ❖ （1）建立使用农产品生产记录制度
- ❖ （2）建立进货查验记录制度
- ❖ （3）建立出厂检验记录制度



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



- ❖ (4) 食品生产过程安全管理情况记录制度
- ❖ (5) 实行集中统一采购原料的集团性食品生产企业可以由企业总部统一查验和记录
- ❖ (6) 建立并执行原料验收、生产过程安全管理、贮存管理、设备管理、不合格产品管理等食品安全管理制度，不断完善食品安全保障体系。
- ❖ (7) 制定并实施控制要求，保证出厂的食品符合食品安全标准。



国家质量监督检验检疫总局法规司

General Administration of Quality Supervision,  
Inspection and Quarantine of the People's Republic of China



## ❖ （三）食品经营企业和食品经营者的义务和责任